

Houtrook in Leeuwarden

Betting Kroese, sector BWM gemeente Leeuwarden



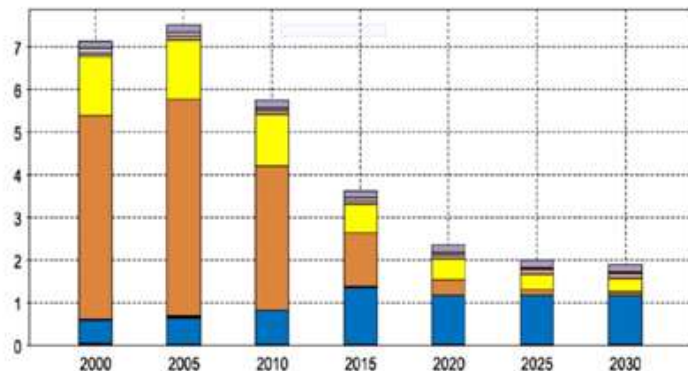
- 10 % van de Nederlandse huishoudens heeft een houtkachel
 - Aantal neemt toe vanwege de verduurzaming (kortere CO2- cyclus bij houtstook tov fossiele brandstof)
 - Subsidie rijksoverheid op pellet kachels
- Aantal klachten in Leeuwarden neemt toe.

2013/14	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19 tot nu toe
2	8	8	13	25	19

- Reden voor toename klachten niet helemaal duidelijk
 - Toename aantal bronnen
 - Meer aandacht voor overlast houtrook
 - Eerder ervaren hinder of verhoogde gevoeligheid

- Fijn stof neemt toe door houtstook

IIASA). De categorie 'other' betreft vooral het verbranden van landbouwafval. Opvallend is de verwachte toename in de emissies vanuit de 'domestic' sector (d.w.z. houtstook) als gevolg van het klimaat- en energiebeleid.



Roetemissie Nederland

Bron: IIASA

■ Open haarden en houtkachels
■ Voertuigen ■ Mobiele Werktuigen
■ Verbranden landbouwafval ■ Weg- en bandslijtage

Uit RIVM rapport R. Maas et al., 2015

Wat kan de gemeente doen ?

- **Communicatie**

- Jaarlijkse stooktips in huis aan huis blad
- Bij klachten de stoker wijzen op de stooktips
Toolkit RIVM/GGD

- **Handhaving**

- Algemene Plaatselijke Verordening bepalingen gericht op stoken van vuur in openbare ruimte. Alleen gericht op stoken in openlucht, niet op stoken in de woning. De APV biedt geen ruimte om regels in woningen te stellen.
- Bouwbesluit is gericht op bescherming van bewoners van het bouwwerk. Niet op de omgeving.
een uitzondering. Art. 7.22 Bouwbesluit is een algemeen vangnetartikel gericht op de omgeving

Artikel 7.22. Restrictie gebruik bouwwerken, open erven en terreinen (deels)

Onverminderd het bij of krachtens dit besluit of de Wet milieubeheer bepaalde is het verboden in, op of aan een bouwwerk of op een open erf of terrein voorwerpen of stoffen te plaatsen, te werpen of te hebben, handelingen te verrichten of na te laten of werktuigen te gebruiken, waardoor:

- op voor de omgeving hinderlijke of schadelijke wijze rook, roet, walm of stof wordt verspreid;
- overlast wordt of kan worden veroorzaakt voor de gebruikers van het bouwwerk, het open erf of terrein;

Wat is hinderlijk en hoe meet je dat ?

ontbreken van praktische meetapparatuur en meetprotocol.

Handhaving met een bestuurlijke sanctie moet zorgvuldig en goed gemotiveerd.

AB RvS heeft overwogen in onder meer de uitspraak van 17 augustus 2016, ECLI:NL:RVS:2016:2226, (Den Haag)

Er bestaan geen algemeen aanvaarde inzichten over beantwoording van de vraag of, en zo ja, onder welke omstandigheden en bij welke frequentie, rook afkomstig van gebruik van een houtkachel schade aan de mens toebrengt. De Wet milieubeheer, in het bijzonder bijlage 1 van die wet, die grenswaarden bevat voor fijn stof (PM10 en PM2,5), geeft evenmin uitsluitel daarover.

Dit is herhaald in de uitspraak AB RvS van 10 oktober 2018: ECLI:NL:RVS:2018:3295 (Hollands Kroon)

De door [appellant] in hoger beroep overgelegde stukken leiden niet tot het oordeel dat, ook al staat vast dat houtkachels fijn stof uitstoten, daaromtrent thans wel algemene aanvaarde inzichten bestaan. Weliswaar is de strekking van de in hoger beroep overgelegde stukken, waaronder publicaties van de GGD Amsterdam, het Longfonds en Milieudefensie, krantenartikelen en een brief van het platform houtkachels aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, dat houtrook ernstige gezondheidsrisico's met zich brengt, maar nu dit geen wetenschappelijke publicaties zijn, kan hieraan niet de betekenis worden gegeven die [appellant] hieraan toekent.

Conclusie

Er ontbreekt een duidelijke landelijke norm

Hoe nu verder?

- Staatsecretaris koerst op bewustwordingscampagne en stookalarm
- Inzet op beperkingen van de belangrijkste gezondheidseffecten
- Opdracht aan TNO voor het ontwikkelen van een methode om overlast te kunnen vast stellen

Geen algeheel verbod op houtstook

De toolkit voor communicatie en het stookalert moeten in de loop van 2019 klaar zijn.

Wat kan Leeuwarden zelf (nog) doen?

- Klachten serieus blijven onderzoeken en kijken of er een mogelijkheid is tot handhaving
- Actief landelijke ontwikkelingen volgen
- Proef om een eigen invulling te geven aan het begrip hinder
- Verder onderzoek naar meetmethoden

VRAGEN ?