

Behandelfoorstel Prostitutiebeleid (versie 9 juni 2021)

Initiatiefnemers	Carlijn Niesink (ChristenUnie), Mirka Antolovic (Partij van de Arbeid), Leeuwarden
Raadsadviseurs	Patrick Rijke (Leeuwarden, steller van dit voorstel), Willeke Bierman (Groningen)
Portefeuillehouders	Wethouder Tjeerdema, Burgemeester Buma (Leeuwarden), Wethouder Jongman (Groningen)
Ambtelijke dienst	Leeuwarden: - Petra Waringa, beleidsmedewerker openbare orde - Marjan van der Helm, juridische- en veiligheidszaken, - Machteld Aartsen, beleidsmedewerker sociaal domein - Ymkje Woudstra, Beleidsadviseur huiselijk geweld, kindermishandeling en vrouwenopvang, Projectadviseur 'Geweld hoort nergens thuis' Sociaal Domein Friesland Groningen: - Paul Koster, juridisch adviseur openbare orde en veiligheid - Arjan Hoff, afdelingshoofd openbare orde en veiligheid

Samenvatting

De fracties van Partij van de Arbeid en ChristenUnie zijn al een tijd lang bezig de agendering van problemen op en rond het prostitutiegebied aan de Weaze in Leeuwarden voor te bereiden. In dat kader willen de woordvoerders een **werkbezoek** en een **expertmeeting** organiseren. Het doel daarvan is dat raadsleden over dezelfde informatie beschikken om op basis daarvan afwegingen te kunnen maken.

Voorgeschiedenis

- Eerdere aanzetten tot agendering en organisatie van een werkbezoek in het seizoen 2018-2019 zijn i.v.m. de komst van een nieuwe burgemeester voor Leeuwarden uitgesteld.
- Uitzending [Nieuwsuur 8 januari 2020](#): de reportage hanteerde het frame 'Groningen versus Leeuwarden'. Kenmerkend daarvoor is het volgende citaat: "Sinds Groningen in juni 2016 een nieuw beleid invoerde, moeten prostituees aan allerlei eisen voldoen voordat ze achter het raam kunnen gaan werken. Het kan enkele weken duren voordat dit geregeld is. Dat is totaal anders in Leeuwarden, waar vrouwen vrijwel direct aan de slag kunnen in één van de inpandige bordelen." Mede vanwege deze *framing* is een eerder gepland werkbezoek in januari uitgesteld. Besloten is in een wat later stadium een werkbezoek te organiseren waarbij de beide gemeenteraden het voortouw nemen, georganiseerd door de beide raadsgriffies.
- Wijziging APV (agendapunt 3.1 op de [raadsvergadering van 12 februari 2020](#)) met de volgende ambtelijke toelichting: "Uit informatie uit Nieuwsuur is gebleken dat ons prostitutiebeleid verbeterd kan worden in die zin dat het wenselijk is inschrijving in het Handelsregister en de Gemeentelijke Basisadministratie verplicht te stellen in de APV voor sekswerkers in Leeuwarden. Daartoe wordt nu de APV gewijzigd. Dit moet het geconstateerde waterbed-effect in de toekomst voorkomen. Bovendien wordt met deze wijziging zwart werken door sekswerkers bemoeilijkt, maar kunnen ze door inschrijving in de GBA wel eerder in aanmerking komen voor bijvoorbeeld een uitstapprogramma. De raadsleden Niesink en Antolovic hebben het college verzocht "een stap op de plaats te maken" met de voorbereiding van het vervolg van de aangekondigde beleidsnota over dit onderwerp en het initiatief bij de raad te laten. Het werkbezoek over dit onderwerp wordt voorbereid evenals een expertmeeting hierover.

- Werkbezoek 2 maart 2020 aan Fier, op uitnodiging van Anke van Dijke, Raad van Bestuur Fier. Ook het Leger des Heils was tijdens de bijeenkomst vertegenwoordigd. Fier werkt met het LdH samen in steun- en informatiepunt Xenia op de Weaze. Hoofdmoot van het programma:
 - prostitutie maatschappelijk werk, door Marjan Eisma
 - toelichting uitstapprogramma, door Karin Werkman
 - maatschappelijke participatie, door Annemarie van Rijn.

Voorstel werkbezoek aan Groningen: 8 september 2021, 16.30-19.00 uur

Uitgangspunt is dat het werkbezoek voor beide gemeenteraden informatief is. Dat bereiken we door twee onderdelen te programmeren:

1. Informatieverstrekking door de beleidsmedewerkers over de beleidskeuzes in beide gemeenten
2. uitwisseling van inzichten tussen woordvoerders van fracties uit de beide raden; bij dit laatste wordt gedacht aan een bespreking aan de hand van beleidsdilemma's.

Het werkbezoek wordt gezamenlijk voorbereid door de raadsgriffies van Leeuwarden en Groningen. *In verband met de Coronamaatregelen is het voor april 2020 geplande werkbezoek afgelast.*

Tussenstap 1: expert meeting over de Groningse uitvoeringspraktijk (26 mei jl. in Leeuwarden)

Bijeenkomst in de raadzaal van Leeuwarden in klein verband, in de vorm van een expertmeeting met drie gasten die betrokken zijn bij de uitvoering van het beleid in Groningen:

- Leger des Heils: Ineke van Buren en Harmina Pieterse
- Ter Wille (uitvoering uitstapbeleid): Erik de Vos, bestuurder.

Van de bijeenkomst is een beeldverslag beschikbaar; via deze link kan ook de presentatie die is gebruikt worden gedownload.

Tussenstap 2: informatiebijeenkomst over de uitvoeringspraktijk in Leeuwarden: 30 juni 2021, 16.00 uur

Bijeenkomst in Leeuwarden waarvoor worden uitgenodigd:

- Fier Leeuwarden, expertise- en behandelcentrum op het terrein van geweld in afhankelijkheidsrelaties: informatie over de ervaringen sinds de wijziging van de APV begin 2020
- Politie: een vertegenwoordiger t.a.v. de bestrijding van mensenhandel
- Ambtelijke dienst Leeuwarden (in overleg).

Aanpassing programma Werkbezoek 8 september

De bovenvermelde tussenstappen vragen om aanpassing van het conceptprogramma zoals dat in 2020 in overleg tussen de beide griffies tot stand is gekomen. De focus komt (nog) meer te liggen op de beleidsdilemma's en minder op de uitvoeringspraktijk. Het ligt niet voor de hand wederom de organisaties uit te nodigen die op 26 mei jl. aan het woord zijn gekomen.